大國博弈下,小國會得到好處嗎?

余創豪 chonghoyu@gmail.com

現在地球上對立的陣營都各自擴大自己的勢力範圍,中、美、俄皆是見縫插針,爭論「新冷戰」是否已經展開似乎再無意義。

2021年8月塔利班重新在阿富汗掌權,直到目前為止,世界上沒有任何國家正式承認 塔利班政府,但一些國家接受塔利班任命的外交官和外交使團,例如中國、俄羅斯、伊朗 、緬甸、委內瑞拉、北韓、巴基斯坦、土庫曼斯坦……等等。鑒於塔利班壓制女權和其他 問題,西方國家拒絕與塔拉班政府建立任何外交關係。今年七月,塔利班代表團出席聯合 國主辦的阿富汗問題會議,塔利班代表穆賈希德(Zabihullah Mujahid)在會議上駁斥西 方對阿富汗女權的看法,稱這純屬阿富汗的「內政」。阿富汗許多農民種植罌粟,這些罌 粟被製成鴉片,並為塔利班的運作提供資金,這也是國際社會對阿富汗的關注點。

印度智庫「觀察家研究基金會」研究員塔內賈(Kabir Taneja)表示:「塔利班處於有利位置,去從美國、西方與中、俄之間的大國競爭中獲益。」俄羅斯正在探索與塔利班加強合作,以應對國內伊斯蘭國激進組織日益嚴重的威脅。俄羅斯總統普京已表示願意承認塔利班,有些評論員甚至認為他可能向塔利班政權提供資金和武器。

中國去年十二月接待了塔利班政府駐北京大使,成為首開先例的國家。阿富汗擁有價值一兆美元的礦產儲量,其中包括黃金、銅、鋰等工業用金屬。中國將阿富汗視為「一帶一路」戰略的重要一環,期望利用中巴經濟走廊和瓜達爾港,將「一帶一路」向西延伸至中亞。今年七月,中國與阿富汗正式啟動「梅斯艾納克計畫」(Mes Aynak Project),中國冶金科



考古學者在梅斯艾納克發掘出大批佛教文物 (Photo: Jerome Starkey)

工集團公司將會與阿富汗政府合作去開採銅礦,但這項計劃令環境和文化保育人士都感到憂慮,銅礦以南約三十公里處有一座佛教建築群,這建築群由二十多個遺址組成,其中包

括寺廟和一千多尊雕像。開採銅礦會造成嚴重污染,僅加工一噸銅就會產生二百噸廢物,這項計劃可能會為自然生態和文化遺產造成無法挽回的損失。

人們質疑塔拉班是否有誠意保育佛教文物是有原因的,塔利班政府在2001年摧毀了阿富汗巴米揚山谷中的兩座巨大佛像,這兩座大佛建於六世紀,位於阿富汗巴米揚省的山谷中,原本是世界上最高的立佛之一。塔利班摧毀它們的理由是絕對不能容忍異教的偶像。

不少評論家批評美國在冷戰期間支持獨裁者,目的是為了壯大自己的陣營,但現實主義學派的政治學家認為這是必要之惡,否則那些政府可能會倒向蘇聯,後果更加嚴重。現在歷史似乎重演,在大國博弈下,力量較弱的國家知道自己有籌碼去討價還價,從而得到自己想要的,於是乎,一些國家的陋習和腐敗的政治文化便會延續下去。然而,將這些問題歸咎於大國干預也是不公平的,即使沒有大國介入,某些國家也會原地踏步,甚至每況愈下。

2001年美國和西方國家驅逐了塔拉班之後,嘗試對阿富汗移風易俗,在一段短時間內,阿富汗人民似乎見到曙光,然而,二十年後一切打回原形。其實這並不意外,1989年蘇聯自阿富汗撤軍,但美國並沒有投放資源去重建阿富汗。國務院政策規劃前副主任保羅·克賴斯伯格(Paul Kreisberg)在1998年的一篇文章中指出:美國對族群分裂、充滿陰暗的阿富汗環境並不能作出很多影響,在這個國家,宗教、個人關係、金錢、武器才是影響力和權力的真正工具。美國可以關注人權、鼓勵國際經濟援助,但實踐這些目標的機會很渺茫。縱使阿富汗出現一個統一的政府,但這個政府限制生產鴉片的能力十分有限。

九一一事件之前,小布殊總統亦無意於在海外建立其他國家(nation building),隨後他改變政策,以為推動美式民主便可以改變世界的格局,但克賴斯伯格已經有先見之明。

我並不是說在大國博弈下沒有受益者,南韓、日本、歐洲國家都曾經因為靠邊站而得 到好處,但有些國家卻經年累月在困境中打滾。中、俄對阿富汗友好又能否改善其現狀呢 ?坦白說,我並不樂觀。

2024年8月19日 原載於香港《時代論壇》

更多資訊